

REPUBLIKA HRVATSKA

VUKOVARSKO-SRIJEMSKA ŽUPANIJA

OPĆINA TOMPOJEVCI

OPĆINSKO VIJEĆE

KLASA: 920-11/20-01/2

URBROJ: 2196/07-02-20-1

Tompojevci, 26.11.2020. godine

Na temelju članka 17. Zakona o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda („Narodne novine“ broj 16/19.), i članka 29. Statuta Općine Tompojevci („Službeni vjesnik“ Vukovarsko-srijemske županije broj 05/13, 02/15, 05/16, 02/18, 12/19 i 03/20.), Općinsko vijeće Općine Tompojevci na 23. sjednici održanoj dana 26.11.2020. godine donosi:

**ODLUKU**

**o donošenju Plana djelovanja Općine Tompojevci**

**u području prirodnih nepogoda za 2021. godinu**

 Članak 1.

 Ovom Odlukom donosi se Plan djelovanja Općine Tompojevci u području prirodnih nepogoda za 2021. godinu.

Članak 2.

Plan djelovanja Općine Tompojevci u području prirodnih nepogoda za 2021. godinu sastavni je dio ove Odluke.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom vjesniku“ Vukovarsko-srijemske županije.

 Predsjednik Općinskog vijeća

 Zlatko Potočki

PLAN DJELOVANJA OPĆINE TOMPOJEVCI U PODRUČJU PRIRODNIH NEPOGODA ZA 2021. GODINU

Studeni 2020. godine

**UVOD**

Plan djelovanja sadržava:

1. Popis mjera i nositelja mjera u slučaju nastajanja prirodne nepogode
2. Procjene osiguranja opreme i drugih sredstava za zaštitu i sprječavanje stradanja imovine, gospodarskih funkcija i stradanja stanovništva
3. Sve druge mjere koje uključuju suradnju s nadležnim tijelima iz ovoga Zakona i/ili drugih tijela, znanstvenih ustanova i stručnjaka za područje prirodnih nepogoda.

U cilju ublažavanja i djelomičnog uklanjanja posljedica prirodne nepogode, osiguravaju se i planiraju novčana sredstva, određuje njihova namjena i način dodjele.

Predstavničko tijelo Općine Tompojevci do 30. studenog tekuće godine donosi Plan djelovanja za sljedeću kalendarsku godinu s ciljem određenja mjera i postupanja djelomične sanacije šteta od prirodnih nepogoda. Izvršno tijelo Općine Tompojevci podnosi predstavničkom tijelu do 31. ožujka tekuće godine izvješće o izvršenju Plana djelovanja za proteklu kalendarsku godinu.

**1. UGROZE DEFINIRANE ZAKONOM**

Temeljem članka 3. Zakona o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda (NN 16/19), Prirodnom nepogodom, u smislu ovoga Zakona, smatraju se iznenadne okolnosti uzrokovane nepovoljnim vremenskim prilikama, seizmičkim uzrocima i drugim prirodnim uzrocima koje prekidaju normalno odvijanje života, uzrokuju žrtve, štetu na imovini i/ili njezin gubitak te štetu na javnom infrastrukturi i/ili okolišu.

Prirodnom nepogodnom smatraju se:

1. potres,
2. olujni i orkanski vjetar,
3. požar,
4. poplava,
5. suša,
6. tuča, kiša koja se smrzava u dodiru s podlogom,
7. mraz,
8. izvanredno velika visina snijega,
9. snježni nanos i lavina,
10. nagomilavanje leda na vodotocima,
11. klizanje, tečenje, odronjavanje i prevrtanje zemljišta,
12. druge pojave takva opsega koje, ovisno o mjesnim prilikama, uzrokuju bitne poremećaje u životu ljudi na određenom području.

U smislu ovog Zakona, štetama od prirodnih nepogoda ne smatraju se one štete koje su namjerno izazvane na vlastitoj imovini te štete koje su nastale zbog nemara i/ili zbog nepoduzimanja propisanih mjera zaštite.

Prirodna nepogoda može se proglasiti ako je vrijednost ukupne izravne štete najmanje 20% vrijednosti izvornih prihoda jedinice lokalne samouprave za prethodnu godinu ili ako je prirod (rod) umanjen najmanje 30% prethodnog trogodišnjeg prosjeka na području jedinice lokalne samouprave ili ako je nepogoda umanjila vrijednost imovine na području jedinice lokalne samouprave najmanje 30%.

Ispunjenje uvjeta iz prethodnog stavka utvrđuje Općinsko povjerenstvo za procjenu šteta.

**1.1. UGROZE NA PODRUČJU OPĆINE TOMPOJEVCI**

Temeljem Procjene rizika za područje Općine Tompojevci od ožujka 2018. godine, na području Općine Tompojevci moguće su sljedeće ugroze prirodnih katastrofa:

1. poplave izazvane izlijevanjem kopnenih vodnih tijela,
2. ekstremne temperature,
3. epidemije i pandemije,
4. ekstremna suša.

Važećom Procjenom rizika, kao i pripadajućim Planom djelovanja CZ Općine Tompojevci od studenog 2018. godine, obrađene su sljedeće prirodne ugroze:

1. poplave izazvane izlijevanjem otvorenih vodnih tijela,
2. potres,
3. ekstremne temperature,
4. epidemija i pandemija,
5. tuča,
6. ekstremna suša.

Ugroze koje se obrađuju dokumentima zaštite i spašavanja, odnosno u ovom slučaju Procjenom rizika za područje Općine Tompojevci i Planom djelovanja sustava CZ Općine Tompojevci neće se obrađivati ovim Planom.

**2. POPIS MJERA I NOSITELJA MJERA U SLUČAJU NASTAJANJA PRIRODNE NEPOGODE**

Pod pojmom mjere u smislu Zakona smatraju se sva djelovanja od strane Općine Tompojevci vezana za sanaciju nastalih šteta, ovisno o naravi, odnosno vrsti prirodne nepogode koja je izgledna za određeno područje, odnosno o posljedicama istih. Kako se prirodne nepogode uglavnom javljaju iznenada i ne nastaju uvijek štete istih razmjera, u ovom dijelu moguće je provesti:

* **Preventivne mjere radi umanjenja posljedica prirodne nepogode**

Preventivne mjere obuhvaćaju: saniranje postojećih klizišta, uređivanje kanala i propusta uz prometnice, uređivanje korita potoka, rječica i rijeka, uređenje retencija, izgradnju barijera za sprečavanje odnošenja zemlje izvan poljoprivrednih površina, rušenje starih i trulih stabala, postavljanje zaštitnih mreža protiv tuče i slično.

* **Mjere za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode**

Mjere za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode podrazumijevaju procjenu šteta i posljedica, sanaciju nastalih oštećenja i šteta. Sanacija obuhvaća aktivnosti kojima se otklanjaju posljedice prirodne nepogode, pružanje prve pomoći unesrećenima ukoliko ih je bilo, čišćenje stambenih, gospodarskih i drugih objekata od nanosa mulja, šljunka, drveća i slično, odstranjivanje odronjene zemlje, mulja i šljunka s cesta i lokalnih putova, te sve ostale radnje kojima se smanjuju nastala oštećenja. Ugroze koje se obrađuju dokumentima civilne zaštite (potres, poplava, ekstremne vremenske pojave i ostalo) se neće obrađivati ovim Planom jer su mjere i postupci obrađeni u Procjeni rizika od velikih nesreća i Planu djelovanja sustava civilne zaštite Općine Tompojevci, te važećom Procjenom ugroženosti i Planom zaštite od požara i tehnoloških eksplozija Općine Tompojevci, te drugim važećim dokumentima Općine.

**3. MJERE I NOSITELJI PO VRSTAMA PRIRODNIH NEPOGODA**

**3.1. Olujni i orkanski vjetar**

*Preventivne mjere radi umanjenja posljedica prirodne nepogode*

Kod planiranja i gradnje prometnica valja voditi računa o vjetru i pojavi ekstremnih zračnih turbulencija. Na prometnicama tj. na mjestima gdje vjetar ima jače olujne udare trebaju se postavljati posebni zaštitni sistemi, tzv. vjetrobrani i posebni znakovi upozorenja.

*Mjere za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode*

Mjere za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode podrazumijevaju procjenu šteta i posljedica, sanaciju nastalih oštećenja i šteta. Sanacija obuhvaća aktivnosti kojima se otklanjaju posljedice prirodne nepogode, pružanje prve pomoći unesrećenima ukoliko ih je bilo te sve ostale radnje kojima se smanjuju posljedice olujnog i orkanskog nevremena.

|  |  |
| --- | --- |
| Rednibroj | Radnje i postupci (mjere) |
| 1. | Izvještavanje župana i predlaganje aktiviranja Povjerenstva za procjenu štete od prirodnih nepogoda na ugroženim područjima |
| 2. | Pozivanje Općinskog Povjerenstva te izrada popisa i šteta sukladno Zakonu o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda (NN 16/19) |
| 3. | Pozivanje Stožera CZ, aktiviranje operativnih snaga CZ Općine Tompojevci |
| 4. | Prikupljanje informacija o naseljima u kojima su se dogodile najveće materijalne štete |
| 5. | Utvrđivanje o funkcioniranju:* sustava za vodoopskrbu
* sustava za elektroopskrbu
* sustava telekomunikacija
* prikupljanje informacija o prohodnosti prometnica
* prikupljanje informacija o stanju društvenih i stambenih objekata na prostoru
 |
| 6. | Aktiviranje DVD-a Općine Tompojevci |
| 7. | Utvrđivanje redoslijeda u smislu stavljanja u potpunu funkciju telekomunikacija i opskrbu električnom energijom sljedećim prioritetom:* vodoopskrbni sustav
* škole
* zdravstvene ustanove
* trgovine
* objekti za pripremu hrane
* vatrogasni i društveni domovi
* pošta
* ostali korisnici
 |
| 8. | Utvrđivanje redoslijeda u smislu stavljanja u potpunu funkciju prometnica na području Općine sljedećim prioritetom:* državne ceste
* županijske ceste
* lokalne ceste
 |
| 9. | Utvrđivanje redoslijeda u smislu privremene sanacije oštećenja sljedećih objekata:* zdravstvene ustanove
* škole
* trgovine
* vatrogasni i društveni domovi
* privatni objekti prema stupnju oštećenja
 |
| 10. | Pozivanje vlasnika poduzeća i obrta koji se bave takvom vrstom djelatnosti koja može izvršiti privremenu sanaciju štete |
| 11. | Povjerenstvo nastavlja aktivnosti na popisu i procjeni štete sukladno Zakonu te o rezultatima izvještava Povjerenstvo Vukovarsko-srijemske županije  |

**3.2. MRAZ**

*Preventivne mjere radi umanjenja posljedica prirodne nepogode*

U preventivno djelovanje prije svega spada proizvodnja unutar staklenika ili plastenika čime se zasićuju nasadi i urod od posljedica mraza. Kod većih gospodarstvenika, kao i na područjima koja se ne mogu štititi plastenicima, preventivno ulaganje je osiguranje uroda i nasada od posljedica mraza kod osiguravajućih društava.

*Mjere za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode*

Mjere za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode podrazumijevaju procjenu šteta i posljedica, sanaciju nastalih oštećenja i šteta. Sanacija obuhvaća aktivnosti kojima se otklanjaju posljedice prirodne nepogode, te sve ostale radnje kojima se smanjuju posljedice mraza.

|  |  |
| --- | --- |
| Redni broj | Radnje i postupci (mjere) |
| 1. | Izvještavanje župana i predlaganje aktiviranja Povjerenstva za procjenu štete od prirodnih nepogoda na ugroženim područjima |
| 2. | Pozivanje Povjerenstva te izrada popisa i šteta sukladno Zakonu o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda (NN 16/19) |
| 3. | Pozivanje Stožera CZ – po potrebi |
| 4. | Prikupljanje informacija o naseljima u kojima su se dogodile najveće materijalne štete |
| 5. | Izvještavanje Povjerenstva Vukovarsko-srijemske županije o obimu štete te dostavljanje izvješća o učinjenom |

**3.3. VELIKA VISINA SNIJEGA I SNJEŽNI NANOSI**

*Preventivne mjere radi umanjenja posljedica prirodne nepogode*

U preventivno djelovanje prije svega spada upozoravanje stanovništva (DHMZ), priprema zimske službe, pozivanje stanovništva da izvršavaju svoje komunalne obveze, priprema soli i mehanizacije i drugo.

*Mjere za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode*

Mjere za ublažavanje i otklanjanje izravnih posljedica prirodne nepogode podrazumijevaju dostatnu intervenciju komunalnih snaga i stanovnika, sanaciju nastalih oštećenja i šteta. Sanacija obuhvaća aktivnosti kojima se otklanjaju posljedice prirodne nepogode, te sve ostale radnje kojima se smanjuju posljedice obimnog snijega.

|  |  |
| --- | --- |
| Redni broj | Radnje i postupci (mjere) |
| 1. | Izvještavanje župana i predlaganje aktiviranja Povjerenstva za procjenu štete od prirodnih nepogoda na ugroženim područjima |
| 2. | Pozivanje Povjerenstva te izrada popisa i šteta sukladno Zakonu o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda (NN 16/19) |
| 3. | Pozivanje Stožera CZ, aktiviranje komunalnih i operativnih snaga, sagledavanje razmjera ugroze  |
| 4. | Prikupljanje informacija o naseljima u kojima su se dogodile najveće materijalne štete, osiguranje prohodnosti osnovnim cestama |
| 5. | Izvještavanje Povjerenstva Vukovarsko-srijemske županije o obimu štete te dostavljanje izvješća o učinjenom. Zahtijevanje pomoći od Županije. |

**3.4. Ostale ugroze – rizici**

a) Poplava, požari (osobito većih otvorenih prostora), klizišta tla, suša, tuča – Aktiviranje Povjerenstva i potrebnih operativnih snaga, kao i kod drugih elementarnih nepogoda.

**4. NOSITELJI MJERA PO PRIRODNIM NEPOGODAMA**

Nositelji mjera za ublažavanje te otklanjanje izravnih posljedica prirodnih nepogoda su operativne snage sustava civilne zaštite koje su definirane Zakonom o sustavu civilne zaštite:

* Stožer civilne zaštite Općine Tompojevci
* DVD
* Gradsko društvo Crvenog križa Vukovar
* HGSS-Stanica Vinkovci

Pored Operativnih snaga sustava CZ kao nositelji određenih mjera u pojedinim ugrozama pojavit će se i :

* Centar za socijalnu skrb-podružnica Vukovar
* Zavod za hitnu medicinu Vukovarsko-srijemske županije
* Hrvatske vode
* HEP ODS-Elektra Vinkovci
* HŠ UŠP Vinkovci, Šumarija Vukovar; Hrvatske ceste d.o.o.
* ŽUC Vukovarsko-srijemske županije
* Zavod za javno zdravstvo Vukovarsko-srijemske županije
* Ravnateljstvo civilne zaštite (MUP), Područni ured civilne zaštite Vukovar i Služba CZ/ŽC 112 Vukovar

Sve navedene snage koristit će se u provođenju mjera kod svih elementarnih nepogoda, ovisno o potrebama za istima.

**5. PROCJENE OSIGURANJA OPREME I DRUGIH SREDSTAVA ZA ZAŠTITU I SPRJEČAVANJE STRADANJA IMOVINE, GOSPODARSKIH FUNKCIJA I STRADANJA STANOVNIŠTVA**

Pod pojmom procjena osiguranja opreme i drugih sredstava za zaštitu i sprječavanje stradanja imovine, gospodarskih funkcija i stradanja stanovništva podrazumijeva se procjena opreme i drugih sredstava nužnih za sanaciju, djelomično otklanjanje i ublažavanje štete nastale uslijed djelovanja prirodne nepogode. Opremom i sredstvima raspolažu subjekti koji su navedeni kao nositelji mjera za otklanjanje izravnih posljedica prirodnih nepogoda. Gospodarski subjekti koji raspolažu opremom za izvođenje potrebnih radnji u slučaju sanacije u okviru svoje redovne djelatnosti odrađuju preventivne mjere za smanjenje šteta pri nastajanju elementarne nepogode. Raspoloživa sredstva i opremu u privatnom vlasništvu koju bi se moglo staviti na raspolaganje u slučaju potrebe teško je procijeniti.

**6. OSTALE MJERE KOJE UKLJUČUJU SURADNJU S NADLEŽNIM TIJELIMA**

Sukladno propisima kojima se uređuju pitanja u vezi elementarnih mjera kao mjera sanacije šteta od prirodnih nepogoda, utvrđuje se:

* provedba mjera s ciljem dodjeljivanja pomoći za ublažavanje i djelomično uklanjanje šteta od prirodnih nepogoda
* provedba mjera s ciljem dodjeljivanja žurne pomoći u svrhu djelomične sanacije šteta od prirodnih nepogoda

Utvrđuje se da su nositelji provedbe mjera iz prethodnih stavaka:

* Ministarstvo financija
* Vukovarsko-srijemska županija
* Općina Tompojevci i Općinsko povjerenstvo za procjenu šteta od prirodnih nepogoda; Općinsko povjerenstvo ostvaruje suradnju sa Županijskim povjerenstvom (Vukovarsko-srijemske županije) i Državnim povjerenstvom za procjenu šteta od prirodnih nepogoda te s istim usklađuje sve potrebne mjere i postupke oko provođenja ovog Plana.

**ZAVRŠNE ODREDBE**

Godišnji provedbeni plan u području prirodnih nepogoda na području Općine Tompojevci za 2021. godinu, nakon što ga donese Općinsko vijeće Općine Tompojevci, biti će dostavljen svim izvršiteljima i sudionicima. Općina će upoznati sa sadržajem ovog Plana sve subjekte koji su predviđeni kao izvršitelji pojedinih zadataka. Sredstva za provedbu obveza koje proizlaze iz Plana osigurat će se u proračunima izvršitelja zadataka.

Ovaj Plan djelovanja u području prirodnih nepogoda Općine Tompojevci za 2021. godinu biti će objavljen u Službenom vjesniku Vukovarsko-srijemske županije.

**ZAKLJUČAK**

Dosadašnja praksa je ukazala na nužnost promjena u postojećem sustavu dodjele pomoći za nastale štete od prirodnih nepogoda. U budućnosti se očekuje nastanak novih šteta na poljoprivrednim zemljištima pri čemu nije moguće procijeniti razmjere nastanka istih. Ovog trenutka moguće je utvrditi kako je postotak osiguranja imovine, posebice u poljoprivredi, iznimno malen. Potrebo je u većoj mjeri osiguravati imovinu što bi u konačnici imalo pozitivne učinke na gospodarstvo jer pomoć iz državnog proračuna nije dostatna za pokriće nastalih šteta, a posebice za stabiliziranje poslovanja oštećenika koji se bavi određenom gospodarskom djelatnošću.

Postojeći uspostavljeni sustav omogućuje dodjelu državne potpore za osiguranje šteta u poljoprivredi, kao i Program ruralnog razvoja koji kroz mjere osigurava sredstva za nadoknadu izgubljenog proizvodnog potencijala u poljoprivredi i pokriće troškova premije osiguranja usjeva, životinja i biljaka uzrokovanih različitim čimbenicima, a što uključuje i prirodne nepogode koje određuje ovaj Plan.

U cilju ublažavanja posljedica prirodnih nepogoda veoma je bitna suradnja Općine Tompojevci, općinskog povjerenstva, operativnih snaga sustava civilne zaštite te stanovnika Općine Tompojevci koji svojim djelovanjem mogu u znatnoj mjeri spriječiti nastanak prirodne nepogode i ublažiti njihove posljedice.

Ovim planom evidentirane su moguće prirodne nepogode na području Općine Tompojevci. Preventivne radnje koje je Općina Tompojevci u mogućnosti provesti trebaju se provoditi kontinuirano tijekom godine.